

ÍNDICE OUT OF THE SHADOWS 2026 | Documento informativo
para ministros/as

Documento informativo para ministros/as de protección infantil

Construir sistemas que protejan a todos los niños,
niñas y adolescentes frente a la violencia sexual



Researched and developed by



Together
for girls
STRENGTH IN NUMBERS

brave
movement.

Tabla de contenido

Compromisos ministeriales	1
La violencia sexual contra la niñez es una falla de coordinación del sistema ...	2
Los ministros/as de protección infantil tienen un mandato único	3
Su compromiso para poner fin a la violencia contra la niñez	3
Lo que revela el Índice Out of the Shadows 2026	4
Cómo se ve en la práctica: la experiencia de un niño o niña	5
Qué mide el Índice: principales indicadores	6
El nivel de ingresos no determina la protección legal de la niñez	9
Acerca del Índice Out of the Shadows	10
Países evaluados	10



Researched and developed by



Documento informativo para ministros/as de protección infantil

Construir sistemas que protejan a todos los niños, niñas y adolescentes frente a la violencia sexual

Adopción de compromisos ministeriales concretos para poner fin a la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes

Use los hallazgos del Índice Out of the Shadows (el “Índice”) para comprender cómo fortalecer el apoyo a niños, niñas y adolescentes en su país. Comprométase a adoptar las siguientes medidas:

- (1) **Elaborar un plan de acción nacional sobre violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, que incluya la seguridad en línea.**
- (2) **Recopilar datos nacionales sobre violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.**
- (3) **Establecer un consejo nacional de sobrevivientes** y garantizar la **participación de niños, niñas y adolescentes** en las políticas de violencia y protección de la niñez.
- (4) **Impulsar legislación que criminalice el grooming en línea** de niños, niñas y adolescentes con fines sexuales y que **exija a los proveedores de servicios de Internet reportar material de abuso sexual infantil.**
- (5) **Garantizar la existencia y el funcionamiento de una línea telefónica de ayuda para niños, niñas y adolescentes disponible las 24 horas del día, los 7 días de la semana.**
- (6) Trabajar con el Ministerio de Justicia para implementar **procedimientos judiciales adaptados a niños, niñas y adolescentes.**

Su compromiso en la Asamblea Mundial de la Salud 2026

Explore el Índice Out of the Shadows y use el puntaje de su país para evaluar su desempeño y definir áreas de mejora en cuanto a la prevención y respuesta a la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Comprométase con un conjunto de acciones concretas y financiadas en la Asamblea Mundial de la Salud 2026.

La violencia sexual contra la niñez es una falla de coordinación del sistema

Todos los niños y niñas tienen derecho a crecer en un entorno seguro. Una de cada cinco niñas y uno de cada siete niños son víctimas de violencia sexual.¹ Todos tenemos un papel que desempeñar en la protección de la niñez.

El Índice Out of the Shadows 2026 muestra que, en la mayoría de los países, la acción coordinada entre ministerios es limitada o inexistente: los planes de prevención y respuesta con presupuesto asignado y plazos definidos son poco frecuentes, y rara vez se incluye a los sobrevivientes en el diseño de estas estrategias.

29 de 60

países **no cuentan con un plan de acción nacional vigente** sobre violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes

Indicador del Índice 1.2.1

24 de 60

países **no disponen de datos nacionales** sobre la prevalencia de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes

Indicador del Índice 1.5

58 de 60

países **no cuentan con un consejo nacional de sobrevivientes** que asesore en políticas de protección de la niñez y violencia

Indicador del Índice 1.3.1

1 Unicef. "Child Protection: Violence – Sexual Violence". Data.UNICEF.org. Consultado el 27 de enero de 2026.

<https://data.unicef.org/topic/child-protection/violence/sexual-violence>

6 de 60

países **definen claramente y prohíben el grooming en línea de niños, niñas y adolescentes**, con sin intención de encuentro presencial

Indicador del Índice 4.4.1

36 de 60

países **no cuentan con un plan de acción nacional que aborde la seguridad en línea**

Indicador del Índice 1.2.2

15 de 60

países **no cuentan con una línea de ayuda infantil operativa**

Indicador del Índice 2.5

Los ministros/as de protección infantil tienen un mandato único

Como ministro/a de protección infantil, usted cumple un rol de articulación. Tiene el mandato de coordinar entre los sectores de salud, justicia, educación y servicios sociales.

Un plan de acción nacional permite llevar ese mandato a la práctica. La participación estructurada de sobrevivientes aporta legitimidad. El impulso a la integración de servicios, como el apoyo psicosocial y la asistencia jurídica en un mismo lugar, facilita la recuperación y el acceso a la justicia para víctimas y sobrevivientes.

Promover legislación clave, como la eliminación del castigo físico, la prohibición del grooming en línea y la obligación de los proveedores de servicios de Internet de reportar material de abuso sexual infantil, garantiza la rendición de cuentas.

Su compromiso para poner fin a la violencia contra la niñez

En noviembre de 2024, más de 100 países asumieron compromisos para poner fin a la violencia contra la niñez en la primera Conferencia Ministerial Mundial para poner Fin a la Violencia contra la Niñez, celebrada en Bogotá, Colombia.²

² La primera Conferencia Ministerial Mundial para poner Fin a la Violencia contra la Niñez se celebró en Bogotá, Colombia, en noviembre de 2024; en ella, más de 100 países que asumieron compromisos nacionales. La segunda conferencia se celebrará en Filipinas en noviembre de 2026.

En noviembre de 2026, durante la segunda conferencia, los países deberán rendir cuentas sobre esos compromisos. El Índice Out of the Shadows ofrece una guía paso a paso para fortalecer la prevención y la respuesta de su país frente a la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.

Lo que revela el Índice Out of the Shadows 2026

El Índice Out of the Shadows evalúa a 60 países, que representan el 83 % de la población infantil mundial, en función de las leyes, políticas, programas y servicios que deberían estar establecidos para poner fin a la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, incluidos los pilares de una buena gobernanza. Las brechas identificadas son de carácter sistémico.

Solo cuatro países cuentan con un plan de acción nacional para erradicar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes que incluya actividades específicas, costos definidos, plazos concretos y responsabilidades asignadas para la prevención y la respuesta.

De estos, solo tres contemplan objetivos tanto para la violencia sexual en entornos presenciales como en línea.

Apenas dos países disponen de un consejo nacional de sobrevivientes que asesore en políticas de protección de la niñez y violencia, y menos de un tercio ha recopilado datos sobre la prevalencia de la violencia sexual contra la niñez, tanto en línea como fuera de línea, para orientar la formulación de políticas y la asignación de recursos.

Cómo se ve en la práctica: la experiencia de un niño o niña

CÓMO ES

Un niño revela haber sufrido violencia sexual a un docente. La escuela contacta a la policía, que entrevista al niño. Luego, llevan al niño a un hospital, donde otro profesional le formula nuevamente las mismas preguntas.

Los servicios sociales abren un expediente, pero no tienen acceso al informe policial ni a los registros médicos. No existe un plan de acción nacional que designe a los ministerios responsables. No hay presupuesto para un coordinador de caso. Nadie le ha preguntado al niño qué necesita.

Tres instituciones intervienen, pero sin coordinación entre ellas. El niño queda con la carga de tener que relatar su experiencia una y otra vez.

CÓMO PODRÍA SER

Un niño revela la situación a un docente, quien activa un único circuito de derivación coordinado. Un profesional especializado en protección infantil realiza una única entrevista conjunta, con la participación de la policía y los servicios sociales.

Las evaluaciones médicas y forenses, con enfoque informado en el trauma, se llevan a cabo el mismo día. Un coordinador de caso realiza el seguimiento del recorrido del niño a través de los distintos servicios, a fin de garantizar la continuidad de la atención.

Un defensor de sobrevivientes se asegura de que la voz del niño sea escuchada y respetada. Cada componente del sistema actúa de manera articulada, de modo que ningún otro niño, niña o adolescente tenga que atravesar esta situación nuevamente.

Qué mide el Índice: principales indicadores

1.2 Planes de acción nacionales (violencia sexual contra la niñez, incluida la seguridad en línea)

¿El país cuenta con planes con presupuesto asignado, plazos definidos y organismos responsables para abordar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes?

¿El país dispone de un plan específico sobre seguridad en línea o el plan nacional incluye la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en entornos digitales?

En el Índice, 29 países (48 %) no cuentan con un plan de acción nacional vigente sobre violencia contra la niñez y 36 (60 %) no tienen un plan sobre seguridad en línea. Solo cuatro países obtuvieron el puntaje máximo en este indicador y únicamente tres de esos planes abordan la seguridad en línea.

- **Elaborar o actualizar un plan de acción nacional con**

presupuesto asignado y plazos definidos que incluya tanto la seguridad fuera de línea como en línea, con responsabilidades institucionales claras y objetivos medibles. Esto es viable en todos los niveles de ingresos: Albania, Sri Lanka y Tanzania demuestran que es posible en distintos contextos.

1.3 Participación de sobrevivientes, niños, niñas y adolescentes

¿El país cuenta con un consejo de sobrevivientes respaldado por el Gobierno y con mecanismos formales para la participación de niños, niñas y adolescentes?

En el Índice, 56 de 60 países obtuvieron un puntaje de 0 sobre 100 con respecto a consejos de sobrevivientes. Solo Australia y Alemania cuentan con un consejo operativo. Sin embargo, 23 países obtuvieron un puntaje de 100 en participación de niños, niñas y adolescentes en la elaboración de políticas (relacionadas con la violencia y la protección de la niñez).

La infraestructura existe; es necesario ampliarla para incluir a niños, niñas y adolescentes.

- **Colocar a los sobrevivientes y a los jóvenes en el centro del sistema en el que deben poder confiar.** Las políticas diseñadas sin la participación de quienes están destinadas a proteger carecen de legitimidad, pasan por alto fallas críticas de diseño y no logran generar confianza.

2.5 Disponibilidad de una línea telefónica de ayuda

¿El país cuenta con una línea telefónica de ayuda gratuita, de alcance nacional, accesible para todos los niños, niñas y adolescentes las 24 horas del día, los 7 días de la semana?

Quince países no cuentan con una línea telefónica de ayuda infantil funcional.

- **Garantizar que todos los niños, niñas y adolescentes puedan comunicarse con personal capacitado en cualquier momento.** Una línea telefónica

gratuita, disponible las 24 horas del día, los 7 días de la semana, con atención por voz, mensajería y servicios de derivación, puede ser el primer canal (y, en ocasiones, el único) que tiene un menor para revelar situaciones de violencia y acceder a apoyo.

4.4 Legislación sobre violencia sexual infantil en línea

¿El país ha criminalizado el grooming en línea y el material de abuso sexual infantil, y exige a los proveedores de servicios de Internet reportar posibles casos?

En el Índice, 22 países (37 %) no han criminalizado el grooming en línea con fines sexuales contra niños, niñas y adolescentes, y 38 (63 %) no exigen a los proveedores de servicios de Internet reportar sospechas de material de abuso sexual infantil.

Internet representa una nueva dimensión del mismo desafío de coordinación y los marcos legislativos no están avanzando al mismo ritmo.

- **Cerrar las brechas normativas en materia de violencia sexual infantil en línea mediante la criminalización del grooming y la obligación de los proveedores de servicios de internet de reportar posibles casos de material de abuso infantil.** La explotación se traslada al entorno digital más rápido de lo que se adaptan los marcos legales.

Los sistemas de protección de la niñez deben actualizarse para reflejar las realidades digitales actuales. Filipinas es uno de los pocos países que define claramente y prohíbe el grooming de niños, niñas y adolescentes con fines sexuales.

4.8 Justicia adaptada a la niñez

¿La legislación nacional prevé procedimientos especiales para niños, niñas y adolescentes sobrevivientes dentro del sistema de justicia penal, incluidos mecanismos que permitan que los entreviste la policía, el poder judicial y otras

autoridades de manera adecuada a su edad, y que su testimonio se grabe en video y se presente en el tribunal como prueba?

En el Índice, 28 países (47 %) obtuvieron un puntaje de 0 sobre 100, incluidos 2 países de altos ingresos. Incluso entre los países con mayores recursos, la justicia adaptada a la niñez no está garantizada. Sin salvaguardas adecuadas, los niños, niñas y adolescentes se desvinculan del sistema de justicia y la impunidad persiste.

- **Hacer de la justicia adaptada a la niñez la norma, no la excepción.** El registro audiovisual del testimonio, la capacitación del personal, la presencia de una persona adulta de apoyo durante las entrevistas y las garantías de privacidad son elementos esenciales.

Sin estas medidas, el sistema expone a niños, niñas y adolescentes a nuevas situaciones de daño, las familias se alejan del proceso, las tasas

de condena se mantienen bajas y los perpetradores no enfrentan consecuencias.

El nivel de ingresos no determina la protección legal de la niñez

Matrimonio infantil: los gobiernos nacionales deben establecer y hacer cumplir una edad mínima de matrimonio de 18 años sin excepciones. Los países de bajos ingresos obtienen en promedio 57 sobre 100 en el indicador de matrimonio infantil y superan a los países de ingreso medio-alto, que promedian 42.

Ruanda, Mozambique y la República Democrática del Congo obtienen un puntaje de 100 sobre 100, mientras que Francia, Rusia y Estados Unidos obtienen un puntaje de 0. La protección legal de la niñez depende de la voluntad política, no de los recursos.

Reporte de proveedores de servicios de Internet: los proveedores de servicios de Internet deben estar obligados a reportar posibles casos de material de abuso sexual infantil. África Oriental y Meridional, así como África Occidental y Central, registran un promedio de 56 sobre 100 en cuanto a la obligación de reporte por parte de los proveedores de servicios de Internet: 9 países alcanzan un puntaje de 100, lo que supera a Europa y Asia Central (25) y a América y el Caribe (27).

Algunos de los países con menos recursos del mundo exigen a las empresas tecnológicas estándares más altos que los países más ricos. Esto vuelve a demostrar que la protección de la niñez es una cuestión de voluntad política, no de recursos.

Sobre el Índice Out of the Shadows

El Índice Out of the Shadows es el punto de referencia global de las iniciativas de los gobiernos para prevenir y responder a la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes a través de cuatro pilares: gobernanza y rendición de cuentas, prevención, sanación y justicia.

Economist Enterprise lleva a cabo la investigación y el desarrollo del Índice, y Together for Girls lidera las iniciativas de promoción y participación. El Índice de 2026 evalúa a 60 países de seis regiones que, en conjunto, albergan al 83 % de los niños y niñas del mundo.

Países evaluados:

Albania, Argelia, Angola, Argentina, Australia, Bangladesh, Brasil, Burkina Faso, Camboya, Camerún, Canadá, China, Colombia, Costa de Marfil, República Democrática del Congo, Egipto, El Salvador, Etiopía, Francia, Alemania, Ghana, Guatemala, India, Indonesia, Italia, Jamaica, Japón, Kazajistán, Kenia, Madagascar, Malasia, México, Mongolia, Marruecos, Mozambique, Nepal, Níger, Nigeria, Pakistán, Perú, Filipinas, Rumanía, Rusia, Ruanda, Arabia Saudita, Serbia, Sudáfrica, Corea del Sur, Sri Lanka, Suecia, Tanzania, Tailandia, Turquía, Uganda, Emiratos Árabes Unidos, Reino Unido, Estados Unidos, Uzbekistán, Venezuela, Vietnam.

Para acceder al kit completo de herramientas de promoción y a los datos por país, consulte:

<https://outoftheshadows.global/>