

HERRAMIENTAS DE PROMOCIÓN DEL ÍNDICE OUT OF THE
SHADOWS | Hoja informativa

Uso de los puntajes del Índice Out of the Shadows para la incidencia

Pilar de gobernanza y rendición de cuentas



Researched and developed by

**ECONOMIST
ENTERPRISE**



**Together
for girls**
STRENGTH IN NUMBERS

**brave
movement.**

Tabla de contenido

Acerca de esta hoja informativa	1
Cómo es en la práctica la capacidad gubernamental cuando los sistemas funcionan	1
Qué aborda el pilar de gobernanza y rendición de cuentas	2
Cómo interpretar cada puntaje	4
Cómo usar esto en la incidencia	8
Cómo el pilar de gobernanza y rendición de cuentas se conecta con otros pilares	9
Humanización de la capacidad gubernamental	10
Situación actual	10
Situación posible	11
Qué hacer a continuación	12



Researched and developed by



Uso de los puntajes del Índice Out of the Shadows en la incidencia

Pilar de gobernanza y rendición de cuentas

Acerca de esta hoja informativa

Esta hoja informativa es una de las herramientas de promoción del Índice Out of the Shadows (“el Índice”). En ella, se explica qué registra el pilar de gobernanza y rendición de cuentas, qué significan los puntajes y cómo usar los hallazgos en la promoción. Está diseñada para las organizaciones de la sociedad civil, los defensores de los sobrevivientes, los defensores de los jóvenes y todo aquel que, junto con los legisladores o el gobierno, participe en las políticas, los programas y los servicios relacionados con la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.

Cómo es en la práctica la capacidad gubernamental cuando los sistemas funcionan

Los niños, niñas o adolescentes que han sufrido violencia sexual no tienen que explorar el sistema por sí solos. Los adultos que los rodean saben qué hacer porque el Gobierno transformó la protección en una prioridad real. Hay leyes claras, planes financiados e instituciones identificadas responsables de la prevención de la violencia sexual contra niños y niñas que responden cuando esta se produce. Se ofrecen servicios en el mismo lugar físico para que los niños y niñas no tengan que ir de una oficina a otra repitiendo su relato.

La existencia de roles claramente definidos significa que la responsabilidad no se pasa por alto. Los adultos sobrevivientes de violencia sexual contra niños y niñas son expertos de confianza a quienes se consulta sobre el desarrollo político y

aumentan la responsabilidad mediante el Consejo Nacional de Sobrevivientes, respaldado por el Gobierno. No se ignoran las voces de los niños y niñas; por el contrario, hay mecanismos formales en los cuales se basa el desarrollo de las políticas diseñadas para protegerlos. Dado que el Gobierno mide regularmente la escala de violencia sexual (incluido el abuso en línea), puede ver qué aspectos deben reforzarse y actuar antes de que se produzca más daño.

Esto es lo que permite una sólida capacidad gubernamental. El pilar de gobernanza y rendición de cuentas del Índice Out of the Shadows registra si los países han sentado las bases para ofrecerla.

Qué aborda el pilar de gobernanza y rendición de cuentas

El pilar de gobernanza y rendición de cuentas evalúa si un país ha implementado los compromisos políticos, planes, presupuestos y sistemas de datos necesarios para prevenir y responder a la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Sus cinco indicadores abordan las leyes, las políticas, los programas y los servicios clave que los Gobiernos deben implementar. Continúe leyendo para conocer qué registra cada indicador y cómo cada uno de ellos desempeña un papel en la capacidad gubernamental y la responsabilidad.

Indicador	Qué mide	Por qué es importante	Rango de puntaje
1.1 Compromisos nacionales	Si el país ha ratificado los instrumentos internacionales clave para proteger a los niños, niñas y adolescentes de la violencia sexual.	La ratificación indica voluntad política y genera obligaciones legales que los activistas pueden hacer cumplir a los Gobiernos.	0-8
1.2 Plan de acción nacional			

Indicador	Qué mide	Por qué es importante	Rango de puntaje
1.2.1 Plan de acción nacional: violencia contra niños, niñas y adolescentes	Si el país tiene un plan de acción financiado y con plazos definidos que aborde la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, con responsabilidades claras.	Un plan sin plazos, presupuestos ni actores responsables es una declaración de intenciones insuficiente que requiere el respaldo de una estrategia medible que se pueda implementar.	0-5
1.2.2 Plan de acción nacional: seguridad infantil en línea	Si el país cuenta con un plan para abordar la seguridad en línea de los niños, niñas y adolescentes, incluida la violencia sexual en línea.	La violencia sexual en línea requiere un plan propio: sus riesgos, plataformas y respuestas difieren de los de la violencia fuera de línea.	0-1
1.3 Participación de jóvenes y sobrevivientes			
1.3.1 Consejo nacional de sobrevivientes	Si el país tiene un consejo respaldado por el Gobierno en el que los sobrevivientes influyan en la elaboración de las políticas.	Las experiencias propias ofrecen conocimiento y contexto que ningún conjunto de datos puede reemplazar. Los consejos nacionales de sobrevivientes mejoran tanto las políticas como la responsabilidad.	0-2
1.3.2 Participación de niños y niñas en la elaboración de políticas	Si existen mecanismos formales para que los niños, niñas y adolescentes influyan en las políticas de protección infantil o prevención de la violencia infantil.	Los niños y niñas deben hacerse escuchar en los sistemas diseñados para protegerlos.	0-2
Presupuestos			
Compromiso presupuestario	Si el presupuesto nacional incluye asignaciones exclusivas para programas de prevención y respuesta a la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	Las políticas sin presupuestos son promesas sin planes: el financiamiento exclusivo es la señal más clara de voluntad política.	Sin puntuación

Indicador	Qué mide	Por qué es importante	Rango de puntaje
1.4 Transparencia presupuestaria	Si se pone a disposición del público la totalidad de la información presupuestaria central del Gobierno de manera oportuna y accesible.	Los gobiernos son administradores de los fondos públicos. Los presupuestos publicados muestran si las promesas cuentan con el respaldo de los recursos necesarios para implementarlas.	0-100
1.5 Recopilación de datos	Si el gobierno ha recopilado datos nacionales sobre la magnitud del problema de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, incluida en línea, dentro de los últimos 10 años.	No se puede planificar ni presupuestar lo que no se mide. Por lo tanto, los datos sobre la prevalencia son los cimientos de una respuesta basada en la evidencia.	0-2

Cómo interpretar cada puntaje

Un puntaje más alto indica que se implementan bases de gobernanza y rendición de cuentas más sólidas. Un puntaje más bajo indica brechas en la arquitectura política necesaria para proteger a los niños, niñas y adolescentes de la violencia sexual.

1.1 Compromisos nacionales (0-8)

0	El país no ha ratificado ninguno de los ocho instrumentos internacionales clave. No hay un compromiso internacional formal para proteger a los niños, niñas y adolescentes de la violencia sexual.
1-3	El país ha ratificado algunos instrumentos principales (como la Convención sobre los Derechos del Niño), pero no ha firmado varios protocolos o convenios importantes, lo que limita su marco de responsabilidad.
4-6	El país ha ratificado la mayoría de los instrumentos clave. Las brechas restantes pueden incluir el Convenio de Lanzarote, el Convenio de Budapest o el Protocolo facultativo relativo a un procedimiento de comunicaciones.

7-8	El país ha ratificado todos o casi todos los instrumentos clave, incluida la Convención sobre los Derechos del Niño, los protocolos facultativos, el Protocolo de Palermo, el Convenio 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Convención Marco sobre Ética del Turismo de la Organización Mundial de Turismo de las Naciones Unidas (UNWTO), el Convenio de Lanzarote y el Convenio de Budapest.
-----	--

1.2.1 Plan de acción nacional: violencia contra niños, niñas y adolescentes (0-5)

0	No existe un plan de acción nacional que aborde la violencia contra niños, niñas y adolescentes.
1-2	Existe un plan sobre violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes con algunos objetivos, pero le faltan varios componentes, como actividades, plazos, actores responsables o costos de la prevención o respuesta.
3-4	Existe un plan sobre violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes con algunos objetivos, pero le faltan uno o dos componentes, como actividades, plazos, actores responsables o costos de la prevención o respuesta.
5	Existe un plan integral específico para la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes con objetivos, plazos e hitos claros, organismos responsables designados, cobertura de la prevención y respuesta, y actividades con estimación de los costos.

1.2.2 Plan de acción nacional: seguridad infantil en línea (0-1)

0	Ningún plan de acción aborda la violencia sexual en línea.
1	El plan de acción nacional sobre violencia sexual contra niños y niñas incluye violencia sexual en línea contra niños y niñas/seguridad en línea, o el país cuenta con un plan de acción nacional independiente sobre protección infantil en línea que cubre la violencia sexual en línea contra niños y niñas.

1.3.1 Consejo nacional de sobrevivientes (0-2)

0	No existe ningún consejo nacional de sobrevivientes respaldado por el Gobierno o no hay información pública disponible.
1	El Gobierno se ha comprometido a establecer un consejo nacional de sobrevivientes.
2	Existe un consejo nacional de sobrevivientes respaldado por el Gobierno, que proporciona un canal formal para que los sobrevivientes influyan en la elaboración de las políticas nacionales.

1.3.2 Participación de niños y niñas en la elaboración de políticas nacionales (0-2)

0	No existen mecanismos formales ni informales para que los niños, niñas y adolescentes influyan en las políticas nacionales de protección infantil o prevención de la violencia infantil, o no hay información pública disponible.
1	Existen mecanismos informales o ad hoc, pero no son regulares o no están bien documentados; o existe un mecanismo/organismo formal, pero no está claro si los niños y niñas participan específicamente en los asuntos de protección infantil o prevención de la violencia infantil.
2	Existen procesos de participación infantil formales y recurrentes con oportunidades estructuradas para que los niños y niñas influyan en las políticas.

1.4 Transparencia presupuestaria (0-100)

0-20	Hay escasa o nula información presupuestaria disponible a nivel público de manera oportuna.
21-40	Hay mínima información presupuestaria disponible a nivel público de manera oportuna.
41-60	Hay información presupuestaria limitada disponible a nivel público de manera oportuna.

61-80	Hay información presupuestaria considerable disponible a nivel público de manera oportuna.
81-100	Hay vasta información presupuestaria disponible a nivel público de manera oportuna.
Note	Según International Budget Partnership, “un puntaje de 61 o más indica que probablemente un país publica material suficiente como para fomentar el debate público fundamentado sobre el presupuesto”.

Compromiso presupuestario para abordar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes (sin puntuación)

Sin puntuación	¿El presupuesto nacional incluye asignaciones exclusivas destinadas tanto a servicios de asistencia médica para víctimas y sobrevivientes de la violencia sexual como a programas escolares para prevenir la violencia de género?
----------------	---

1.5 Recopilación de datos (0-2)

0	El gobierno no ha llevado a cabo, financiado ni respaldado ningún estudio nacional sobre violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en los últimos 10 años para conocer la magnitud del problema, o no hay información pública disponible al respecto.
1	Dentro del plazo de los últimos 10 años se llevó a cabo una encuesta, pero solo cubre la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en línea o fuera de línea, no ambas.
2	Dentro del plazo de los últimos 10 años se llevó a cabo una encuesta, que cubre la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes tanto en línea como fuera de línea.

Cómo usar esto en la incidencia

En una reunión con el gobierno

Comparta el puntaje de gobernanza y rendición de cuentas del país y úselo para respaldar su solicitud. Por ejemplo: **“Su país obtuvo un puntaje de [X] por no contar con un consejo nacional de sobrevivientes respaldado por el Gobierno. Esto significa que no existe un mecanismo formal para que la experiencia de las personas que sufrieron violencia sexual contra niños y niñas fundamente la elaboración de políticas de protección infantil o de prevención de la violencia infantil. Solicitamos su compromiso para establecer un consejo nacional de sobrevivientes en [plazo] y garantizar que sea completamente funcional antes del [plazo], y estamos dispuestos a poner nuestros conocimientos a su disposición durante todo el proceso”.**

En una campaña o declaración pública

Comience con un enfoque humano: **“En este momento, un niño o una niña que sufre violencia sexual en línea en [país] no puede depender del sistema para que lo proteja de forma constante y coordinada. No hay un plan de acción nacional que aborde la violencia sexual en línea contra niños, niñas y adolescentes, por lo que la prevención y la respuesta quedan fragmentadas, no reciben la prioridad necesaria o dependen de actores individuales y no de una estrategia de gobierno clara. El Índice Out of the Shadows muestra que no hay suficientes servicios de sanación. Solicitamos a [Gobierno] que tome medidas”.**

En un momento de promoción presupuestaria

Combine el puntaje de gobernanza y rendición de cuentas con una propuesta con estimación de los costos: **“Invertir [monto] en [medida específica] abordaría [brecha específica que se identifica en el Índice]. A continuación, se presenta la evidencia y la solicitud”.**

Cómo el pilar de gobernanza y rendición de cuentas se conecta con otros pilares

El pilar de gobernanza y rendición de cuentas no funciona de forma aislada. Proporciona las bases sobre las que se apoyan los demás pilares:

- **Prevención:** ¿El plan de acción nacional incluye estrategias de prevención? ¿Las actividades están definidas y presupuestadas de forma clara? Y, ¿los roles y responsabilidades para la implementación están claramente asignados?
- **Sanación:** ¿Los servicios de sanación están financiados mediante partidas presupuestarias específicas? ¿El plan de acción nacional incluye objetivos de acceso a la atención médica y la salud mental?
- **Justicia:** ¿El país ha ratificado los convenios que forman la base de las obligaciones de justicia penal? ¿El plan de seguridad en línea se conecta con las leyes contra el grooming en línea y el material sobre violencia sexual infantil?

Consejo para la incidencia

Si detecta una brecha en el pilar de gobernanza y rendición de cuentas, controle los indicadores de los demás pilares. Un puntaje bajo en los consejos nacionales de sobrevivientes (1.3.1) puede relacionarse con un compromiso o una transparencia presupuestarios débiles (1.4), la ausencia de servicios integrados para víctimas y sobrevivientes (3.2) o la falta de procedimientos especiales para niños y niñas víctimas en el sistema de justicia (4.8). Desarrollar una solicitud de pilares transversales refuerza la promoción.

Humanización de la capacidad gubernamental

Esta viñeta abarca todo el pilar de gobernanza y rendición de cuentas, y le permite humanizar lo que significa una buena capacidad gubernamental para la vida de los niños, niñas y adolescentes. Úsela para contar la historia completa de lo que sucede cuando los sistemas fallan y lo que ocurre cuando funcionan, de una forma que no requiera ningún tipo de divulgación personal.

SITUACIÓN ACTUAL

Un niño de 12 años le dice a un maestro que alguien le ha hecho daño. El maestro quiere ayudar, pero no tiene dónde recurrir: no hay ningún protocolo publicado en la pared de la sala de personal, ningún número al que llamar ni una guía paso a paso sobre lo que ocurre a continuación.

La familia lleva al niño a la estación de policía, donde un oficial dice que es un asunto para servicios sociales. Servicios sociales los envía a una clínica. La clínica dice que necesitan una derivación. Cada oficina le pide al niño que vuelva a explicar lo sucedido. Nadie se hace cargo. Nadie hace un seguimiento.

Las semanas pasan. El niño no duerme. La familia vuelve a intentarlo, pero cada puerta a la que golpean conduce a otra puerta. Nadie puede decirles qué servicios debe haber porque no hay un plan. Nadie ha reservado fondos para proteger a un niño, niña o adolescente que ha sufrido violencia. No se ha consultado a nadie con experiencia propia de violencia sexual contra niños y niñas, mediante un consejo nacional de sobrevivientes, sobre cómo debe ser la respuesta. Nunca se ha invitado a ningún niño o niña a decir qué significa, en su opinión, la seguridad.

El gobierno ha firmado compromisos internacionales para proteger a los niños, niñas y adolescentes de la violencia sexual. Sin embargo, esas firmas no han llegado a sus vidas.

SITUACIÓN POSIBLE

Un niño de 12 años le dice a un maestro que alguien le ha hecho daño. El maestro sabe exactamente qué hacer: un plan de acción nacional ha derivado en el desarrollo de una forma de derivación clara y todas las escuelas la tienen publicada. Una llamada telefónica desencadena una respuesta coordinada. Un trabajador social se reúne con la familia ese mismo día y le explica cada paso. El niño cuenta la historia una sola vez. Un asistente social lo acompaña durante el proceso.

El niño no lo sabe, pero detrás de esa respuesta hay un sistema que se desarrolló para encontrarlo. El Gobierno convirtió sus compromisos internacionales en leyes nacionales. En un plan de acción financiado y con plazos definidos, se especifica qué hace un ministerio, a qué fecha y con qué presupuesto. Las personas con experiencias propias compartieron sus conocimientos mediante un consejo nacional de sobrevivientes, lo cual determina la forma en que un sistema escucha y responde. Los niños y niñas tienen maneras formales de expresar cómo debe ser la protección.

Dado que el Gobierno recopila datos periódicos sobre la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes (incluida en línea), puede ver qué aspectos se pasan por alto y actuar antes de que se produzca más daño. Este niño está protegido por designio.

Puente a la acción

Esta es la brecha que el Índice nos ayuda a cerrar. Cada paso de este recorrido se asocia a un indicador de gobernanza y rendición de cuentas: compromisos internacionales (1.1), planes de acción nacionales específicos y financiados (1.2), experiencia de los sobrevivientes utilizada mediante consejos nacionales de sobrevivientes (1.3.1), participación infantil (1.3.2), compromiso (sin puntuación) y transparencia (1.4) presupuestarios, y sistemas de datos que hacen visibles a los niños, niñas, víctimas y sobrevivientes para el Estado (1.5). [País] tiene un puntaje de [X] en estos indicadores. Solicitamos al [Gobierno/ministerio] que [medida específica] antes del año [año], de modo que ningún niño, niña ni adolescente deba sufrir en un sistema que no estaba preparado para ellos.

Qué hacer a continuación

Este documento le brinda la evidencia. Los recursos complementarios del kit de herramientas le ayudan a ponerla en práctica:

Documento	Qué le ofrece
Promoción financiera	Una guía práctica para convertir los hallazgos sobre la capacidad gubernamental y la responsabilidad en solicitudes de presupuesto, con nociones básicas de cálculo de costos y un texto de ejemplo.
Guía para reuniones	Un guion listo para usar, formato de la intervención, preguntas sobre la responsabilidad y mensajes de seguimiento para lograr el compromiso de los gobiernos.
Plantillas para correos electrónicos	Correos electrónicos de difusión, seguimiento y escalamiento ya redactados para lograr el compromiso de los legisladores, con etiquetas personalizables.