

HERRAMIENTAS DE PROMOCIÓN DEL
ÍNDICE OUT OF THE SHADOWS | Incidencia para el financiamiento

Incidencia para el financiamiento



Pilar de justicia



Researched and developed by

**ECONOMIST
ENTERPRISE**



**Together
for girls**
STRENGTH IN NUMBERS

**brave
movement.**

Tabla de contenido

Qué aborda esta herramienta	1
Cómo usar esta herramienta	2
Por qué la incidencia financiera es importante	3
Priorice la protección	3
De los indicadores a las partidas presupuestarias	4
Cuándo hacer solicitudes de presupuesto	7
Cómo poner una cifra a la solicitud	8
Cómo elaborar el argumento de inversión	11
Argumento económico	12
Argumento de derechos y obligaciones	15
Argumento de salud pública	18
Párrafo de propuesta presupuestaria	22
Qué hacer a continuación	23



Researched and developed by



Incidencia para el financiamiento

Pilar de justicia

Qué aborda esta herramienta

Este documento lo ayuda a convertir los hallazgos del Índice en un argumento de inversión y una solicitud de presupuesto concretos. En él, se explica qué necesitan incluir en el presupuesto los Gobiernos para mejorar los puntajes de los diferentes indicadores, cómo programar la solicitud en el momento correcto del ciclo presupuestario, cómo calcular una cifra creíble y cómo pedir la inversión.

1 de cada 3

países ha prohibido el castigo corporal en todos los entornos.

Indicador del Índice 4.1

Solo 1 país

Ruanda, ha establecido los 18 años como la edad de consentimiento sexual.

Indicador del Índice 4.3.1

2 de cada 3 países

no exigen a los proveedores de servicios de Internet que informen las sospechas de material sobre abuso sexual infantil.

Indicador del Índice 4.4.2

6 países

no han eliminado los plazos de prescripción para casos de estupro y la mitad lo ha hecho solo parcialmente.

Indicador del Índice 4.6

El 65 % de los países

aún no está conectado a la base de datos de Explotación Sexual Infantil Internacional de INTERPOL.

Indicador del Índice 4.7.2

La mitad de los países

recibió un puntaje de 0 de 100 en procesos judiciales apropiados para niños y niñas.

Indicador del Índice 4.8

Cómo usar esta herramienta

Comience por la sección que coincida con la situación en la que se encuentre:

- **¿Va a elaborar el argumento?** Comience por las secciones Por qué la promoción presupuestaria es importante y Cómo elaborar el argumento de inversión.
- **¿Se está preparando para una reunión o una propuesta?** Vaya a De los indicadores a las partidas presupuestarias para obtener solicitudes preparadas; luego, use Párrafo de propuesta para redactar una solicitud preliminar por escrito.
- **¿No está seguro de los plazos?** Consulte Cuándo hacer solicitudes de presupuesto para encontrar el momento adecuado del ciclo presupuestario.
- **¿Necesita una cifra?** Vaya a Cómo poner una cifra a la solicitud y conozca cinco enfoques prácticos para la estimación de costos.

Use esto junto con la Hoja informativa como contexto, la [Guía para reuniones](#) cuando presente la solicitud y las [Plantillas para correos electrónicos](#) a fin de hacer un seguimiento por escrito.

Por qué la promoción financiera es importante

Las leyes y políticas sin presupuestos son promesas sin planes. Los ocho indicadores del pilar de justicia del Índice Out of the Shadows registran si los Gobiernos tienen las leyes, la capacidad de vigilancia del cumplimiento y los procedimientos apropiados para niños y niñas que se requieren para hacer responsables a los agresores que cometieron violencia sexual contra niños y niñas, y proteger a los niños, niñas y adolescentes mediante el proceso judicial, incluido contra la violencia sexual en línea.

Aunque estos marcos existan, solo funcionan si reciben financiamiento. Cada ley, política, programa y servicio depende de un financiamiento continuo y exclusivo. Sin embargo, es muy frecuente que las oficinas de Gobierno tengan dificultades a la hora de asignar presupuesto para nuevas iniciativas. Esta brecha en el financiamiento es uno de los mayores obstáculos del progreso, pero su promoción puede ayudar a cerrarla.

Priorice la protección

Revise las herramientas de Brave Movement **Safe Advocacy (Promoción segura)**, **Safe Advocacy Events (Eventos de promoción segura)**, y **Trauma-Informed Meeting Tips (Consejos para reuniones basadas en los traumas)** para asegurarse de que está listo y apoya completamente a cualquier defensor de sobrevivientes que lo acompañe en el recorrido.

Consulte nuestro **Kit de herramientas para la evaluación de riesgos** y considere la posibilidad de implementar las estrategias de mitigación recomendadas.

De los indicadores a las partidas presupuestarias

Los indicadores de justicia abarcan las leyes, las políticas, los programas y los servicios que los Gobiernos deben implementar para reforzar la disuasión y responsabilidad en sus sistemas legales. El pilar de justicia tiene la mayor cantidad de indicadores del Índice, lo que refleja la magnitud de reforma legal y capacidad de vigilancia del cumplimiento necesarias.

Use esta guía para reforzar las solicitudes de promoción. Las tablas que se encuentran a continuación pueden ayudarlo a elaborar solicitudes dirigidas a los responsables de la toma de decisiones dentro del Ministerio adecuado (por ejemplo: Justicia, Bienestar Social o Género) en el momento adecuado. No es necesario que aborde todas las áreas de una vez; identifique el dominio en el que su país recibió el puntaje más bajo y comience a partir de ahí.

Indicador	Lo que registra	Objetivo de la partida presupuestaria	Texto de la plantilla
4.1 Leyes contra el castigo corporal	Si el castigo corporal está prohibido en todos los entornos, incluido el hogar.	Ministerio de Justicia/ Bienestar Social: redacción legislativa, mecanismos de vigilancia del cumplimiento, campañas de concientización pública	“Asigne [monto] para elaborar e implementar leyes a fin de prohibir el castigo corporal en todos los entornos, incluidos mecanismos de vigilancia del cumplimiento y educación pública sobre disciplina positiva”.
4.2 Edad legal mínima para contraer matrimonio	Si la edad mínima para contraer matrimonio es de 18 años sin excepciones.	Ministerio de Justicia/Género: reforma legislativa, vigilancia del cumplimiento, educación comunitaria, sistemas de registro.	“Asigne [monto] para la reforma legislativa a fin de establecer los 18 años como la edad mínima para contraer matrimonio sin excepciones, con el respaldo de la participación comunitaria y la capacidad de vigilancia del cumplimiento”.

Indicador	Lo que registra	Objetivo de la partida presupuestaria	Texto de la plantilla
4.3 Leyes que abordan la violencia sexual contra niños y niñas (4.3.1-4.3.7)	Si las leyes tipifican como delito de manera integral todas las formas de violencia sexual contra niños y niñas: con contacto, sin contacto, intrafamiliar, cometida por personas en posición de autoridad, la trata y la explotación.	Ministerio de Justicia: revisión y reforma legislativa, redacción legal, proceso parlamentario, capacitación para el poder judicial y los fiscales en relación con las nuevas disposiciones.	“Asigne [monto] para una revisión legislativa exhaustiva a fin de garantizar que se tipifiquen explícitamente como delito todas las formas de violencia sexual contra niños y niñas, entre lo que se incluye el abuso intrafamiliar, el abuso cometido por personas en posiciones de confianza y todos los elementos de trata para explotación sexual”.
4.4 Leyes que abordan la violencia sexual en línea (4.4.1-4.4.3)	Si las leyes abordan el grooming en línea, el material sobre abuso sexual infantil y las obligaciones de denuncia de los proveedores de servicios de Internet.	Ministerio de Justicia/de Asuntos Digitales/del Interior: leyes sobre la seguridad en línea, capacidad cibernética de vigilancia del cumplimiento de las leyes, marcos de cumplimiento de los proveedores de servicios de Internet, herramientas tecnológicas.	“Asigne [monto] para promulgar e implementar leyes integrales de seguridad infantil en línea, entre lo que se incluye la tipificación como delito del grooming en línea, los delitos relacionados con material sobre abuso sexual infantil y la denuncia obligatoria de los proveedores de servicios de Internet, con el respaldo de [cantidad] ciberinvestigadores capacitados”.
4.5 Extraterritorialidad y extradición	Si el país cuenta con disposiciones integrales para el enjuiciamiento transfronterizo de casos de explotación sexual infantil.	Ministerio de Justicia/ Asuntos Exteriores: reforma legislativa, asistencia legal mutua, mecanismos de cooperación internacionales.	“Asigne [monto] para la reforma legislativa a fin de garantizar disposiciones completas relacionadas con la extraterritorialidad y la extradición para casos de explotación sexual de niños y niñas, con la eliminación de los requisitos de doble incriminación”.

Indicador	Lo que registra	Objetivo de la partida presupuestaria	Texto de la plantilla
4.6 Reforma del plazo de prescripción	Si se han eliminado o ampliado significativamente los plazos de prescripción penales para la violencia sexual contra niños y niñas.	Ministerio de Justicia: reforma legislativa, capacitación judicial, capacidad para resolver casos más antiguos.	“Asigne [monto] a fin de promulgar leyes que eliminen los plazos de prescripción penal para la violencia sexual contra niños y niñas, con el respaldo de capacitación judicial y capacidad investigativa para los casos históricos”.
4.7 Vigilancia específica del cumplimiento de las leyes (4.7.1-4.7.2)	Si el país tiene unidades especializadas y conexión con la base de datos de INTERPOL para la investigación de la violencia sexual contra niños y niñas.	Ministerio del Interior/ Policía: contratación de personal especializado para las unidades, capacitación, equipos, conexión con la base de datos de INTERPOL y acceso a ella.	“Asigne [monto] para establecer e implementar unidades especializadas de vigilancia del cumplimiento de las leyes a fin de investigar la violencia sexual contra niños y niñas en [cantidad] regiones, entre lo que se incluye conexión con la base de datos de INTERPOL y capacitación especializada”.
4.8 Procedimientos especiales para los niños y niñas víctimas	Si las leyes brindan protecciones apropiadas para niños y niñas en las entrevistas y las declaraciones	Ministerio de Justicia/ del Interior: salas de entrevistas apropiadas para niños y niñas, equipos de grabación de video, profesionales capacitados para hacer entrevistas, tecnología de enlace de video en las salas del juzgado.	“Asigne [monto] a fin de establecer centros para entrevistas apropiados para niños y niñas en [cantidad] lugares, proveer a los juzgados tecnología para declaraciones en video y capacitar a [cantidad] profesionales especializados para hacer entrevistas en técnicas apropiadas para niños y niñas”.

Cuándo hacer solicitudes de presupuesto

La promoción financiera es más eficaz si está sincronizada con el ciclo fiscal de su Gobierno. Esto significa hacer solicitudes durante momentos clave cuando los Gobiernos piden comentarios sobre el presupuesto o toman decisiones sobre el financiamiento de forma activa. La siguiente tabla resume estos momentos clave y qué hacer en cada etapa.

Etapa del ciclo presupuestario	Qué sucede	Medidas
Consultas previas al presupuesto	El Gobierno pide comentarios a las partes interesadas sobre las prioridades relacionadas con los gastos. Suele suceder entre tres y seis meses antes de que se presente el presupuesto al Parlamento para su deliberación.	Presente un informe por escrito; para ello, use el texto anterior sobre el presupuesto. Solicite una reunión con el Ministerio de Justicia y el Ministerio del Interior. Use el Kit de herramientas para reuniones .
Elaboración del presupuesto	Los ministerios preparan sus propuestas presupuestarias. Aquí es cuando se deciden las partidas presupuestarias (tipos específicos de gastos o iniciativas).	Trabaje con los contactos parlamentarios o ministeriales aliados para garantizar que, en el documento preliminar, se incluyan las partidas presupuestarias relacionadas con el pilar de Justicia. Escriba el texto específico en torno a los costos de la tabla anterior.
Revisión parlamentaria	El Parlamento debate y aprueba el presupuesto. Los comités podrían celebrar audiencias.	Solicite presentar en las audiencias de los comités. Coordine con los socios de la coalición para intensificar la solicitud. En el caso de las leyes de seguridad en línea, evalúe las propuestas conjuntas con los socios del sector tecnológico.
Ejecución y supervisión del presupuesto	Los fondos se liberan (o no) y se gastan según como fueron asignados.	Registre si los fondos asignados realmente se desembolsan. Use los datos del Índice como punto de referencia. Si no se proveen los fondos, plantéelo en las reuniones de seguimiento y las declaraciones públicas.
Auditoría y evaluación	El Gobierno informa sobre los gastos. Los órganos auditores llevan a cabo una revisión.	Solicite acceso a los informes de gastos. Compare los gastos reales con los compromisos. Utilice los hallazgos en la próxima promoción del ciclo presupuestario.

Cómo poner una cifra a la solicitud

Es difícil ignorar una solicitud con estimación de costos. Si bien no es necesario que desarrolle una cifra perfecta, un cálculo bien pensado con una fuente siempre es más sólido que una solicitud vaga. Estas son cinco formas de llegar a una cifra creíble para los servicios de Justicia.

- 1. Compare con un país homólogo.** Use el Índice para identificar un país homólogo que tenga un puntaje más alto en el indicador de Justicia. Investigue los presupuestos que asigna para unidades especializadas, procedimientos judiciales o reforma legislativa. Plántelo de la siguiente manera: **“Si [país homólogo] proporciona un monto de [monto] para financiar unidades especializadas de investigación de explotación infantil, [su país] debe apuntar a una inversión similar”.**
- 2. Desarrolle a partir de los componentes de los costos.** Descomponga la solicitud en bloques que el Ministerio de Finanzas o Justicia reconozca. Incluso un cálculo aproximado basado en los componentes indica seriedad.

Indicador	Ejemplos de componentes que se deben calcular
4.1-4.2 Reforma legal (castigo corporal, edad para contraer matrimonio)	Redacción legislativa y proceso parlamentario, mecanismos de vigilancia del cumplimiento, campañas de educación pública.
4.3 Leyes que abordan la violencia sexual contra niños y niñas	Revisión legislativa integral, asesoría para la redacción legal, capacitación para el poder judicial y los fiscales sobre las nuevas disposiciones.
4.4 Leyes que abordan la violencia sexual en línea	Elaboración de leyes sobre seguridad en línea, personal y equipos para las unidades de ciberinvestigación, marcos de cumplimiento de los proveedores de servicios de Internet, herramientas forenses digitales.
4.7 Vigilancia exclusiva del cumplimiento de las leyes	Reclutamiento y dotación de personal para las unidades especializadas, conexión con la base de datos de INTERPOL, capacitación para investigadores, equipos y vehículos para la implementación a nivel regional.

Indicador	Ejemplos de componentes que se deben calcular
4.8 Procedimientos apropiados para niños y niñas	Salas para entrevistas apropiadas para niños y niñas (modelo de Barnahus), equipos de declaración en video para los juzgados, profesionales capacitados para entrevistas forenses, presencia de una persona de apoyo, adaptaciones para el juzgado.

3. Use las estimaciones de costos publicadas y las herramientas de referencia:

- Safe Digital Futures escribió [Digital futures, safe childhoods: Prioritizing child protection in Africa's budgets](#).
- El [modelo europeo Barnahus](#) ha publicado la implementación y los costos operativos para centros de justicia apropiados para niños y niñas que consolidan la investigación, la declaración y los servicios de apoyo.
- El [Modelo de Respuesta Nacional de la Alianza Global WeProtect](#) brinda un marco para calcular el costo de los sistemas de seguridad infantil, entre lo que se incluye la capacidad de vigilancia del cumplimiento de las leyes y las obligaciones de denuncia de los proveedores de servicios de Internet.
- El [Banco Mundial ha publicado la estimación de costos en relación con el matrimonio infantil](#) que cuantifican el retorno en la reforma legal (Indicador 4.2). El [paquete técnico INSPIRE](#) de la Organización Mundial de la Salud (OMS) incluye pautas para la estimación de costos de las leyes y la vigilancia de su cumplimiento.

- 4. Pida una cifra al Gobierno:** Pregunte lo siguiente al Ministerio de Salud o Justicia: “¿Cuánto costaría ofrecer procedimientos especiales apropiados para niños y niñas en el sistema de justicia penal para los niños y niñas que sufren violencia sexual en cada distrito?”. Esto traslada la carga de la estimación de costos al actor con acceso a los datos del sistema de justicia, aporta evidencia escrita y (si el ministerio no puede responder, especialmente si ha asumido un compromiso) se convierte en su propio punto de promoción: el Gobierno no ha estimado los costos de su propia promesa.
- 5. Use un porcentaje o marco de referencia:** Cuando no hay cifras exactas disponibles, las solicitudes proporcionales también ofrecen especificidad: “Asigne, al menos, el [X] % del presupuesto de justicia para oficiales o unidades especializados de vigilancia del cumplimiento de las leyes” o “Asegúrese de que el enjuiciamiento de casos de violencia sexual contra niños y niñas reciba, al menos, el [X] % de la totalidad del gasto en justicia”.

RECUERDE:

En las primeras etapas de la elaboración del presupuesto, los Gobiernos utilizan cálculos aproximados. Su función es garantizar que la solicitud sea **lo suficientemente específica como para ser factible y lo suficientemente sensata como para que se tome en serio.**

Cómo elaborar el argumento de inversión

Los legisladores responden a los diferentes tipos de argumentos. No es necesario que use los tres: elija el que le resulte más adecuado y busque los datos que correspondan a su contexto.

¿QUÉ ARGUMENTO PARA QUÉ AUDIENCIA?

- **Ministerios de Finanzas, Hacienda, comisiones de presupuestos, donadores** → Comience por el Argumento económico.
- **Organismos parlamentarios, de derechos humanos, mecanismos regionales** → Comience por el Argumento de derechos.
- **Delegaciones y Ministerios de Salud, organismos de salud pública** → Comience por el Argumento de salud pública.
- **Audiencias combinadas** → Combine dos: “Esto es tanto una obligación legal como una inversión inteligente”.

Debajo de cada argumento mostramos ejemplos de datos reales de diferentes regiones. Su trabajo: encontrar el equivalente para su país. Los datos nacionales siempre son más convincentes que los promedios globales.

ARGUMENTO ECONÓMICO

Mensaje principal: Cuando los sistemas de justicia les fallan a los niños y niñas, los Gobiernos pagan más. Cada caso que fracasa porque la ley no es clara, cada niño o niña que abandona porque el proceso es demasiado traumático, cada agresor que vuelve a cometer un delito porque nunca se lo procesó es un gasto que el Estado absorbe en presupuestos para salud, bienestar, educación y vigilancia durante los próximos años). Invertir en reforma legal, investigadores especializados y procedimientos judiciales apropiados para niños y niñas es más económico que pagar las consecuencias de la impunidad.

Ejemplos de datos reales (busque el equivalente para su contexto):

Costo de las brechas legales:

- **Matrimonio infantil:** El Banco Mundial calcula que, para el año 2030, el matrimonio infantil podría costarles billones de dólares a los países de ingresos bajos y medios² por su impacto en el crecimiento poblacional, la educación y las ganancias. Las mujeres que se casan de niñas tienen, en promedio, ganancias que son 9 % más bajas de lo que serían si se hubieran casado más adelante. Solamente en Nigeria, esto equivale a USD 7,6 mil millones en productividad e ingresos perdidos. La eliminación del matrimonio infantil les ahorraría a los países el 5 % o más de su presupuesto de educación para el año 2030.¹ Establecer los 18 años como la edad legal mínima para contraer matrimonio sin excepciones (Indicador 4.2) es una de las reformas legales disponibles más rentables.

¹ Quentin Wodon et al., Economic Impacts of Child Marriage: Global Synthesis Report, conference ed. (Washington, D. C.: Banco Mundial y Centro Internacional de Investigaciones sobre la Mujer, 27 de junio de 2017)

- **Violencia sexual en línea contra niños y niñas:** La Alianza Global WeProtect calcula que la violencia sexual infantil en línea afecta a más de 300 millones de niños y niñas a nivel mundial cada año.² Los costos de la vigilancia del cumplimiento, la responsabilidad de las plataformas, los servicios para las víctimas y la productividad perdida asociados a los delitos en línea son considerables (y se incrementan a medida que aumenta el acceso digital). La cobertura legal del grooming, el material sobre abuso sexual infantil y las obligaciones de denuncia de los proveedores de servicios de Internet (Indicador 4.4) es la base de cualquier respuesta eficaz.
- **Abandono de casos:** Cuando los casos fracasan debido a leyes que no son claras, investigadores no capacitados o procedimientos que vuelven a traumatizar a los niños y niñas, el Estado pierde su inversión en vigilancia, enjuiciamiento y tiempo en el juzgado, y el niño o la niña vuelve a ingresar al sistema de servicios sin una resolución. Cada enjuiciamiento que fracasa representa dos gastos: una vez por el intento y nuevamente por las consecuencias actuales de la impunidad.

Retorno de la inversión en justicia:

- Se ha demostrado que el modelo europeo Barnahus (casa de los niños y las niñas), que ofrece investigación y declaración apropiados para niños y niñas en un solo lugar, reduce la cantidad de entrevistas a las que se somete un niño o una niña, aumenta las tasas de enjuiciamiento y disminuye los costos mediante la consolidación de servicios que, de otra manera, se dividirían entre la policía, la salud y el bienestar social (Indicador 4.8).

2 Childlight, “Resumen ejecutivo” en [Into the Light Index](#) (2024)

- Las países que han establecido unidades especializadas de vigilancia del cumplimiento de las leyes para la violencia sexual contra niños y niñas (Indicador 4.7) informan tasas más altas de conclusión de los casos y un uso más eficaz de la evidencia forense digital, lo que reduce el costo general por caso y, a la vez, mejora los resultados.³
- La eliminación de los plazos de prescripción para la violencia sexual contra niños y niñas (Indicador 4.6) quita un obstáculo arbitrario que desperdicia la inversión que ya se hizo cuando el caso se denunció por primera vez.

BUSQUE SUS PROPIOS DATOS

- ¿Su país ha llevado a cabo una Encuesta sobre violencia contra niños, niñas y jóvenes (VACS, por sus siglas en inglés)? Consulte el [panel de datos de la VACS | Together for Girls](#) para conocer sus datos.
- ¿Cuáles son los costos en términos judiciales y de vigilancia que implica procesar casos de violencia sexual? Compare este monto con el costo de las unidades especializadas que han demostrado mejorar las tasas de condena.
- ¿Algún estudio nacional ha calculado el costo económico del matrimonio infantil, la violencia sexual en línea o la trata? Estos refuerzan el argumento para la inversión en reforma legal.
- Si no existen datos nacionales, eso en sí mismo es un punto de promoción poderoso: “No podemos procesar lo que no hemos prohibido por ley y no podemos hacer cumplir lo que no hemos financiado”.

3 Por ejemplo, consulte Departamento de Justicia de los EE. UU., Oficina de Justicia Juvenil y Prevención de la Delincuencia, Programa de Grupos de Trabajo contra los Delitos en Internet contra los Niños: en el año fiscal 2024, 61 grupos de trabajo especializados contra los delitos en Internet contra los niños llevaron a cabo aproximadamente 203 467 investigaciones, lo que derivó en más de 12 600 arrestos [Oficina de Justicia Juvenil y Prevención de la Delincuencia](#). Consulte también INTERPOL, base de datos de Explotación Sexual Infantil Internacional (ICSE, por sus siglas en inglés).

ARGUMENTO DE DERECHOS Y OBLIGACIONES

Mensaje principal: Los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a justicia. Más allá del derecho de protección contra la violencia, el Gobierno está obligado a proporcionar acceso a un sistema legal que reconozca lo que sucedió, haga responsables a los agresores y trate a los niños y niñas con dignidad durante todo el proceso. Los Gobiernos que han ratificado los instrumentos internacionales ya lo han aceptado. Las partidas presupuestarias son la forma en que se materializan los tratados.

Obligaciones que probablemente su Gobierno haya acordado:

- **Artículo 34 de la Convención sobre los Derechos del Niño (CRC, por sus siglas en inglés):** Los Estados deben proteger a los niños y niñas de todas las formas de violencia sexual.
- **Artículo 35 de la Convención sobre los Derechos del Niño:** Los Estados deben tomar medidas para prevenir el secuestro, la venta o la trata de niños y niñas.
- **Artículo 12 de la Convención sobre los Derechos del Niño:** Los niños y niñas tienen derecho a que se los escuche en los procesos judiciales, lo que requiere la inversión en procedimientos apropiados para niños y niñas (Indicador 4.8).
- **Protocolo facultativo relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía (OPSC, por sus siglas en inglés):** Requiere leyes penales integrales que aborden los delitos con y sin contacto, incluida la explotación en línea (Indicador 4.3, 4.4, 4.5).

- **Objetivo de Desarrollo Sostenible (SDG, por sus siglas en inglés) 16.2:** Erradicar todas las formas de violencia contra niños y niñas.
- **Objetivo de Desarrollo Sostenible 16.3:** Promover el principio de legalidad y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos (el propósito del Objetivo de Desarrollo Sostenible más directamente pertinente para este pilar).

Instrumentos regionales (busque los que haya firmado su país):

- **África:** Artículos 16 y 27 de la Carta Africana sobre los Derechos y el Bienestar del niño (ACRWC, por sus siglas en inglés), Protocolo sobre el género y el desarrollo de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC, por sus siglas en inglés), Política infantil de la Comunidad de África Oriental (EAC, por sus siglas en inglés).
- **Asia-Pacífico:** Declaración sobre erradicar la violencia contra niños y niñas (EVAC, por sus siglas en inglés) de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés), Convenio sobre el bienestar infantil de la Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional (SAARC, por sus siglas en inglés).
- **América:** Convenio Belém do Pará, Resolución sobre los derechos del niño de la Organización de los Estados Americanos (OAS, por sus siglas en inglés).
- **Europa:** Convenio de Lanzarote sobre la protección de los niños contra la explotación y el abuso sexual, Convenio de Budapest sobre la ciberdelincuencia.

- **Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (UNTOC, por sus siglas en inglés)** y su protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres, niños y niñas (Protocolo de Palermo).

BUSQUE SUS PROPIOS DATOS

- ¿Cuándo su país ratificó el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño (OPSC, por sus siglas en inglés)? ¿Qué recomendó el Comité sobre los Derechos del Niño respecto de la reforma judicial y legal en el informe periódico más reciente?
- ¿Su país ha ratificado el Convenio de Lanzarote o el Convenio de Budapest? En caso negativo, la ratificación en sí misma es una solicitud de promoción concreta.
- ¿Su país ha firmado el Modelo de Respuesta Nacional de WeProtect Global Alliance? Este marco se aplica directamente a los indicadores de justicia en línea.
- ¿Su país ha hecho promesas en la [Conferencia Ministerial Mundial para poner fin a la violencia contra la niñez](#) o en la Asamblea Mundial de Salud (WHA, por sus siglas en inglés)? Las promesas de reforma judicial sin las partidas presupuestarias correspondientes son un fuerte mecanismo de responsabilidad.

ARGUMENTO DE SALUD PÚBLICA

Mensaje principal: la justicia es una intervención de salud. Cuando los niños y niñas vuelven a sufrir trauma como consecuencia del proceso judicial, las consecuencias para su salud empeoran. Cuando los agresores no asumen la responsabilidad, vuelven a cometer delitos y más niños resultan perjudicados, lo que afecta su bienestar mental y físico. Invertir en procedimientos judiciales apropiados para niños y niñas, investigadores especializados y marcos legales claros es una inversión en prevención y recuperación.

Justicia como factor determinante de salud:

- **Nuevos traumas:** Las investigaciones demuestran sistemáticamente que los niños, niñas y adolescentes a quienes se solicita repetir su declaración, se enfrentan a su abusador en el juzgado o se someten a procedimientos de investigación orientados a adultos tienen peores consecuencias para la salud mental, incluidas tasas más altas de estrés postraumático, depresión y ansiedad.⁴ Los procedimientos apropiados para niños, niñas y adolescentes (Indicador 4.8) son una necesidad clínica.

4 Centro para el Tratamiento del Abuso de Sustancias, [Trauma-Informed Care in Behavioral Health Services](#), Treatment Improvement Protocol (TIP) Series, n.º 57 (Rockville, M. D.: Substance Abuse and Mental Health Services Administration, 2014), sec. 1, "A Review of the Literature"

- **Matrimonio infantil y salud:** el matrimonio infantil se asocia a tasas más altas de complicaciones en el embarazo, mortalidad materna, violencia de pareja, depresión y suicidio.^{5 6} La edad mínima legal para contraer matrimonio (Indicador 4.2) es un mecanismo de salud pública, así como un estándar de derechos.
- **Impunidad y reincidencia:** Cuando no se procesa a los agresores (porque las leyes no son claras, los investigadores no están capacitados o los casos fracasan) las tasas de reincidencia permanecen altas. Cada delito adicional genera nuevos sobrevivientes y víctimas que requieren servicios médicos, psicosociales, de protección infantil, legales y judiciales. La inversión en vigilancia especializada del cumplimiento de las leyes (Indicador 4.7) y en definiciones legales claras (Indicador 4.3) reduce la carga social y de salud pública actual.
- **Castigo corporal:** La evidencia que vincula el castigo corporal con las consecuencias adversas para la salud mental en los niños y niñas está establecida de manera adecuada, y los niños y niñas que sufren violencia física son significativamente más propensos a sufrir otras formas de violencia, incluida la violencia sexual. La Organización Mundial de la Salud reconoce la prohibición en todos los entornos (Indicador 4.1) como una medida de salud pública (y un factor de protección contra el aumento de la violencia que genera la demanda de servicios en casos de crisis.⁷

5 Girls Not Brides, [Child Marriage and Maternal Health: We Must Address Child Marriage and Support Child Brides if We Are to Improve Maternal Health](#) (Londres: Girls Not Brides, noviembre de 2019)

6 A. J. Gage, “[Association of Child Marriage with Suicidal Thoughts and Attempts among Adolescent Girls in Ethiopia](#),” *Journal of Adolescent Health* 52, n.º 5 (May 2013): 654-56

7 Organización Mundial de la Salud. [Corporal punishment of children: the public health impact](#) (2025). Consulte también Finkelhor, D., et. al, OJJDP [Polyvictimization: Children's exposure to multiple types of violence, crime, and abuse](#). *Juvenile Justice Bulletin*, NCJ 235504. (2011).

Por qué la reforma judicial es una inversión en salud:

- El modelo de Barnahus demuestra que, cuando el proceso judicial está diseñado en torno al niño, la niña o el adolescente (un solo lugar, profesionales capacitados para hacer entrevistas, grabación de las declaraciones, apoyo médico y psicosocial integrado), se recuperan más rápido y requieren menos intervenciones de seguimiento. Con el tiempo, esto reduce la demanda de servicios médicos.
- Cuando la reforma del plazo de prescripción les permite a las víctimas y los sobrevivientes adultos proseguir con los casos (Indicador 4.6), también les permiten acceder a servicios y reconocimiento que fomentan la recuperación a largo plazo, lo que reduce los costos de salud crónicos asociados a los traumas no resueltos.
- La cooperación transfronteriza en relación con la violencia sexual en línea (Indicadores 4.4, 4.5) fomenta la rápida eliminación del material sobre abuso sexual infantil, lo que, en sí mismo, es una medida de salud pública, ya que se ha demostrado que la circulación continua de imágenes agrava la experiencia traumática que vive el niño o la niña que aparece en dichas imágenes.

BUSQUE SUS PROPIOS DATOS

- ¿Su país tiene un [panel de datos de la Encuesta sobre violencia contra niños, niñas y jóvenes | Together for Girls](#), que incluya las consecuencias para la salud mental de los niños y niñas que sufren violencia sexual? Estos datos conectan la brecha de justicia de forma directa con la demanda de servicios médicos.
- ¿Su país tiene datos sobre las tasas de condena por cometer violencia sexual contra niños y niñas? Las tasas bajas indican una brecha tanto en la justicia como en la salud.
- ¿Su país ofrece servicios para víctimas y sobrevivientes integrados en todos los sectores (p. ej., médicos, psicosociales, de protección infantil, legales, judiciales), como un modelo integral o el modelo de Barnahus? [Consulte el Indicador 3.2 del Índice] En caso negativo, esta es una solicitud de inversión concreta con evidencia sólida que la respalda.
- Si no existen datos, use el puntaje del Índice: “[País] tiene un puntaje de [X] en procedimientos especiales para niños y niñas sobrevivientes. Esto indica que es posible que el sistema judicial colabore al daño en lugar de fomentar la recuperación”.

Párrafo de propuesta presupuestaria

Complete los espacios en blanco para elaborar un párrafo que pueda incluir en una propuesta, una carta o un informe de políticas por escrito.

El Índice Out of the Shadows indica que **[país]** tiene un puntaje de **[puntaje]** en el pilar de Justicia, que registra si un país tiene las leyes, la capacidad de vigilancia del cumplimiento y procedimientos apropiados para niños y niñas que protejan a los niños, niñas y adolescentes contra la violencia sexual y hagan asumir la responsabilidad a los agresores.

La brecha clave identificada es **[describa el indicador con el puntaje más bajo y lo que eso significa en la práctica; por ejemplo: “la ley no tipifica como delito el grooming en línea, a menos que se haya planificado un encuentro físico, lo que deja a los niños y niñas sin protección legal contra la forma más frecuente de manipulación en línea”]**. Para cerrar esta brecha, solicitamos que en **[el próximo presupuesto/las estimaciones presupuestarias complementarias/el plan del sector]** se incluya una asignación exclusiva de **[monto o descripción]** para **[partida presupuestaria específica de la tabla anterior; por ejemplo: redacción legislativa y revisión parlamentaria de las disposiciones sobre el grooming en línea o el establecimiento de una unidad especializada de investigación de la explotación infantil]**.

Esta inversión alinearía a **[país]** con **[país homólogo o promedio regional/estándar internacional/requisitos del Convenio de Lanzarote/obligaciones de la Convención sobre los Derechos del Niño (CRC, por sus siglas en inglés)]** y reforzaría tanto el marco legal como la capacidad operativa necesaria para impartir justicia a los niños y niñas.

Qué hacer a continuación

Esta herramienta presupuestaria lo ayuda a traducir los puntajes de su país en solicitudes de financiamiento específicas y con estimación de costos sobre las que puede actuar su Gobierno. Los otros componentes del kit de herramientas lo ayudan a convertir la evidencia en acción:

Componente	Qué hace
Guía para reuniones	Guion de 10 minutos para la reunión, intervención de 2 minutos, preguntas sobre responsabilidad.
Plantillas para correos electrónicos	Ready-to-adapt outreach and follow-up emails.
Hoja informativa	Contexto sobre lo que registra el pilar de Justicia y cómo se calculan los puntajes. Puede prepararlo para usar esta herramienta presupuestaria.